

معهد العلمين للدراسات العليا
مؤسسة بحر العلوم الخيرية
النجف الاشرف - العراق



الترميز الدولي : 2518-5519

كلام

مجلة علمية فصلية محكمة تعنى بنشر البحوث والدراسات الإنسانية

أزمة التعديلات الدستورية بعيون أكاديمية
عدد خاص بالبحوث المشاركة في المؤتمر العلمي
الأول لمعهد العلمين للدراسات العليا والموسوم
بـ (أزمة التعديلات الدستورية)

١٩ / شباط / ٢٠٢٢

١٤٤٨ هـ

٢٠٠٧ م

المجلة معتمدة في الترقيات العلمية ومسجلة في موقع المجلات الاكاديمية العلمية العراقية

نيسان - ايار - حزيران

العدد ٩ لسنة ٢٠٢٢

Al-Alamain Institute for Higer Education
Bahr Uloom Foundation
Najaf-Iraq



ISSN 2518-5519

AL-MA'HAD

**A quarterly Scientific Journal focusing on research
and development in Humanities studies.**

**The constitutional amendments crisis- through the
lens of academics in constitutional law
A special edition consisting of research papers from
attendees in the conference held in Alalamain
Institute of higher education during February 2022**



رقم الايداع في دار الكتب والوثائق ببغداد (2181) لسنة ٢٠١٦ م

Issue 9 2022

April - May - June



مجلة المعهد

مجلة فصلية علمية محكمة تصدر عن معهد المعلمين للدراسات العليا

العدد (٩) لسنة ٢٠٢٢

نيسان - أيار - حزيران

جميع الآراء والأفكار الواردة في البحوث لا تعبر عن رأي المجلة وإنما تعبر عن آراء أصحابها. كما أن هيئة تحرير المجلة غير مسؤولة عن أي اقتباسات منقولة من أعمال أخرى في البحوث المقدمة إليها

المجلة معتمدة في الترقّيات العلمية والنشاطات العلمية بموجب كتاب وزارة التعليم العالي والبحث العلمي / دائرة البحث والتطوير ذي العدد (ب ت ٤ / ٣٧٧٤) في ٢٠٢٠/٩/٧ ومسجلة في موقع المجلات الأكاديمية العلمية العراقية

الترميز الدولي: 2518-5519
LCC: AS589.A1 A43 2021.V7



مجلة المعهد

معهد العلمين للدراسات العليا

مؤسسة بحر العلوم الخيرية

العراق/ النجف الاشرف

رئيس هيئة التحرير

ا.م.م.س. د. فكريت نامق عبد الفتاح

fikrat al ani@hotmail.com

مدير التحرير

ا.م.د. صالح مهدي كحيط

Drsalih2084@gmail.com

معهد العلمين للدراسات العليا

معهد العلمين للدراسات العليا

هيئة التحرير

معهد العلمين للدراسات العليا	ا.م.م.س. د. عزيز كاظم جبر
معهد العلمين للدراسات العليا	ا.م.م.س. د. رياض عزيز هادي ryadh a hadi@yahoo.com
كلية القانون - جامعة بغداد	ا.م.م.س. د. عباس زيون العبودي abbaszboon@yahoo.com
معهد العلمين للدراسات العليا	ا.د. عباس عبود عباس mahmoud9822000@yahoo.com
كلية العلوم السياسية - جامعة النهرين	ا.د. قاسم محمد عبيد Dr.qasim@ced.nahrainuniv.edu.iq
معهد العلمين للدراسات العليا	ا.د. محمد ياس خضير myg80@yahoo.com
كلية العلوم السياسية - الجامعة الاسلامية في لبنان	ا.د. رامي محمد عمار ramez.ammar@iul.edu.lb
كلية القانون - الجامعة الإسلامية في لبنان	ا.د. جورج وديع عرموني georges aramouni@yahoo.com
كلية القانون - الجامعة اللبنانية - لبنان	ا.د. امين محمد حطيط sageamin@gmail.com
كلية العلوم السياسية - جامعة بيروت العربية - لبنان	ا.م.د. سناء محمد حمودي Sanah29@hotmail.com

التدقيق اللغوي

م.م. اسراء عبد الله وحيد

م.م. لمياء شهيد عباس

م.د. فؤاد جبار كاظم

تدقيق اللغة العربية

تدقيق اللغة العربية

تدقيق اللغة الانكليزية

عمار عزيز جهادي

صلاح سبتي جمعة

المسؤول المالي

المسؤول الفني والاداري

محتويات العدد

١١	الافتتاحية: مع مؤتمر ازمة التعديلات الدستورية
١٣	كلمة المعهد: التعديلات الدستورية بعيون اكاديمية
	- إشكالية النظام السياسي -
١٧	إشكالية النظام السياسي البرلماني في دستور جمهورية العراق
	أ. د. عبد العظيم جبر حافظ
٣٥	نظرية المحاصصة السياسية وفقاً لدستور العراق لعام ٢٠٠٥
	أ. م. د. آيات سلمان شبيب
٧٣	الدور الاقتصادي للقاضي الدستوري
	أ. د. فوزي حسين سلمان م. د. أمل عبد الرحمن إبراهيم
١٠٥	نحو إقرار دستوري للحق في المعارضة البرلمانية
	أ. م. د. وائل منذر البياتي
	- اختلال العلاقة بين السلطات -
١٢٣	حدود تعديل الدستور وأثره على السلطتين التشريعية والتنفيذية
	أ. د. حسن مصطفى البحري
١٦٥	تعديل اختصاصات السلطة التشريعية في العراق
	م. حيدر عبد الرضا
١٨٧	التفويض التشريعي ك فكرة دستورية لتقوية السلطة التنفيذية في العراق
	أ. د. علي سعد عمران
٢٠٧	انحراف النظام البرلماني في الدستور العراقي النافذ
	أ. م. د. ايمان قاسم هاني الصافي
٢٥٧	توازن السلطة وأثره في فعالية النظام السياسي
	د. ايناس عبد الهادي الربيعي
	- إشكالية النظام الفيدرالي -
٢٨٩	الاشكاليات الدستورية للنظام الفدرالي في العراق
	أ. د. شورش حسن عمر أ. م. كاروان اورحمان اسماعيل
٣٢٥	جدلية النظام الفيدرالي في العراق، توازن ام تنافس
	أ. م. د. يمامة محمد حسن كشكول
٣٣٩	الفيدرالية في الدستور العراقي
	أ. د. اسراء علاء الدين نوري م. سه روه ر جمال حيدر
٣٦٣	أثر النظام الفدرالي في الأمن العام في العراق
	د. عمار ماهر عبد الحسن الخفاجي

أ.م. د. آيات سلمان شبيب

كلية القانون/ الجامعة المستنصرية

لم تنجح النخب العراقية في تسوية الإشكالات الأساسية للنظام السياسي الذي جاء بعد عام ٢٠٠٣ ومن بعد إقرار الدستور الدائم عام ٢٠٠٥ ، وقد استمرت هذه الإشكالات في التكرار عن طريق ممارسات مختلفة، من خلال ما يمكن تسميته بسياسة تدوير الأزمات ، و إن الشراكة السياسية تكونت من أربعة أركان أساسية: وهي الائتلافات الواسعة على مستوى الرئاسة الثلاث، والحكومة التنفيذية والنسبية أي المحاصصة في توزيع المناصب والثروات، بالإضافة إلى الفدرالية في تقاسم السلطة والصلاحيات بين الحكومة الاتحادية والاقليم، والركن الرابع يتمثل بالمعارضة أو الفيتو لشراكة السياسية الذي يتحقق في كل مستوى من مستويات الشراكة وبأشكاله المختلفة.

من المعروف إن السلطة التشريعية تُعد من أهم سلطات الدولة في الوقت الحالي فهي السلطة التي تشرع القوانين ووضع القواعد الملزمة للأفراد، ويلاحظ أن تشكيل مجلس النواب قائم على المحاصصة، إذ يشرك في العملية السياسية قوى لم تشارك أصلاً في العملية السياسية، وإنما يتم اشراكهم عن طريق الضغط والدعم الخارجي ومن خلال استقراء نصوص القانون ومقارنتها بالواقع السياسي، و نجد أن مبدأ المحاصصة طاع بشكل كبير، بدءاً من ترشيح رئيس الجمهورية ورئيس الوزراء الى تشكيل الوزارة وعمل المؤسسات التنفيذية كافة ، فبالنسبة الى اختيار رئيس الجمهورية ونائبه نص المشرع على أن ينظم طريق اختيارها بقانون خاص فـ فيـ محمد قانون خاص لاختيار رئيس الجمهورية إلا ان الواقع العملي يختلف تماماً .