

جامعة النهرين / كلية الحقوق / قسم القانون العام

جرائم حزب البعث / المرحلة الاولى A / B / C / D

د. ازهار جبار شكر

تقييم المؤسسات الانتقالية

اولاً : مؤسسة الشهداء

- مؤشرات نجاحها : انها مؤسسة دستورية منصّوص على تاسيسها بوضوح في المادة (104) من دستور العراق الدائم 2005 ، وهي مرتبطة باعلى سلطة تنفيذية ، وعملت على تقديم الدعم المادي باسرع مايمكن كون هذه العوائل عانت الكثير فلايد من تعويضهم عن خسارتهم ، واسهمت في رفع المستوى العلمي لذوي الشهداء عبر اتاحه الفرص للتعليم وبكل مراحلها بتخصيص نسبة من المقاعد الدراسية لهم حيث يتنافسون في كل اختصاص بينهم لنيل مقد دراسي وجود هذه المؤسسة يشعر ذوي الشهداء بانها بيّتهم الثاني يلجأون اليها كمالذ لحل مشاكلهم .

- مؤشرات اخفاقها : لم تلتزم الوزارات بما نص عليه قانون المؤسسة اذا تعارض مع ضوابطها وتعليماتها ، قلة التخصيصات المالية للموازنة المرصودة سنوياً للمؤسسة ادت الى تكلوها في تقديم الخدمات المطلوبه منها كمنح الطلبة والزواج ، وكذلك اجحف القانون العوائل التي قدمت اكثر من شهيد ليكون التعويض مرة ونصف لمن قدم اكثر من شهيد وان كانوا عشرة.

ثانياً : مؤسسة السجناء السياسيين

- مؤشرات نجاحها : يعد تأسيسها جبراً معنوياً لعشرات الالاف ممن قضوا سنوات من اعمارهم معارضين لنظام حزب البعث في سجون ومعتقلاته القمعية ، اذ صرفت تعويضات مالية على شكل رواتب تقاعدية ، وخصصت لهم مقاعد للدراسة في الدراسات العليا داخل العراق وخارجه في البعثات والزمالات ، فضلا عن تخصيص مقعد لحج بيت الله الحرام في كل عام وبضوابط تتناسب مع البرامج التعويضية وجبر الضرر والتي تأسست من اجلها المؤسسة .

- مؤشرات اخفاقها : طول المدة الزمنية بين الضرر وجبره اذ ادت عقود الظلم والاستبداد الى ضياع الفرصة امام اغلب المتضررين من التمتع بالامتيازات الواردة في هذا القانون ، وعلى الرغم من تعدد اماكن القمع والسجن في العراق ابان النظام البائد لم تفلح المؤسسة باستثمار اي منها في جعله مركزاً ومتحفاً يوثق تضحيات السجناء السياسيين التي امتدت لعقود .

ثالثاً : المحكمة الجنائية العراقية العليا

- مؤشرات نجاحها : عدت المحكمة بانها مثال للديمقراطية واحترام حقوق الانسان ، وان لهذه المحكمة الولاية في محاكمة مرتكبي جريمة الابادة الجماعية وجرائم الحرب ، وجبرت ضرر المضحين وعوائلهم بروية الحاكم المستبد في قفص الاتهام وينتظر قصاصه العادل ، ونص قانونها على امكانية الاستفادة من الخبرات الدولية والاستعانة بالقضاة والمحققين الاجانب.

- مؤشرات اخفاقها : لم يقدم اي من الجناة اعتذاراً للسعب العراقي وللضحايا وذويهم كما في كل تجارب العالم في مجال العدالة الانتقالية ، وطول جلسات المحاكمة ، فضلا عن لم يتم حماية الشهود ، وعلى الرغم من ان اعداداً من المتضررين قدموا شهاداتهم وافاداتهم حول جرائم ازالام حزب البعث وطالبوا بالتعويض المادي والمعنوي الا ان المحكمة لم تحرك ساكناً.

رابعاً : وزارة حقوق الانسان و المفوضية العليا لحقوق الانسان

- مؤشرات نجاحها : مجرد تشكيل مؤسسة باسم حقوق الانسان اعطى الامل للمواطن العراقي بأنه لن يغيب له حق منها بعد ان كانت لفظة حقوق محرمة في عقود حزب البعث الدكتاتوري، وساهمت في بناء مؤسسات الدولة وفق معايير

حقوق الانسان ، عززت اجهزة الرقابة والرصد وتطوير الاداء عبر مكاتبيها التي انتشرت في جميع المحافظات، وتبنت تعليم مفاهيم حقوق الانسان في المجتمع بعد عقود من التغييب ، وسعت في ادراجها في المناهج التعليمية وفي جميع مراحل التعليم وان مادة حقوق الانسان والديمقراطية حلت محل مادة الثقافة والقومية التي كانت مفروضة في جميع مراحل التعليم العالي وتمجد بالحزب والنظام البائد.

- مؤشرات اخفاقها : غياب مبادئ حقوق الانسان في بعض مفاصل المنظومة التشريعية العراقية ، وقلة التشريعات التي تعزز منهج حقوق الانسان ، كذلك تداخل ملفات حقوق الانسان في عملها ولم يطهر للعيان عند بدء تأسيسها سوى ملف المعتقلين لدى القوات الامريكية ، مما افرغ عملها كمؤسسة جابرة لاضرر ضحايا البعث .

خامساً : وزارة الهجرة والمهجرين

- مؤشرات نجاحها : فسحت المجال لمن اضطر الى ترك الوطن بسبب التهجير القسري ار الاغتراب بسبب النظام السياسي من العودة الى الوطن ، زيادة في مبالغ المنحة المالية فبعد ان كانت مليون دينار عراقي ، وصلت الى اربعة ملايين دينار لكل عائلة، قدمت خدمات للمهجرين والمهاجرين العائدين تشجيعاً لهم كاعطائهم قطعة ارض سكنية حيث مسقط الرأس للمهجر ، ومنحة مالية لكل عائد .

- مؤشرات اخفاقها : عدم وضوح اهداف تاسيس الوزارة لصانعي القرار من انها من مؤسسات العدالة الانتقالية والتي مهمتها جبر ضرر من هجر او هاجر قسراً متضرراً سياسات نظام البعث ادى الى احالة ملفات النزوح الداخلي اليها كنزوح العوائل من محافظات او مناطق معينة في بغداد الى اخرى ، جعل الوزارة تؤدي مهام ليست من اختصاصها كمؤسسة عدالة انتقالية تجبر ضرر ضحايا نظام البعث ، وان ضعف انجازها ادى الى تقليل التخصيصات المرصودة لها سنوياً ، ولم تعامل الوزارة جميع النازحين بعد الاحداث الارهابية بعدالة.

سادساً : هيئة حل نزاعات الملكية العقارية

- مؤشرات نجاحها : تاسيسها يعد جبراً معنوياً لمن سلبت املاكه وصودرت ضلماً، واعادة التوازن الاجتماعي والاقتصادي للعوائل المهجرة قسرياً، بعد ان احالتهم سياسات النظام البائد الى فئة فقيرة مسلوبة الجاه والاملاك ، عملت على التنسيق الدائم مع وزارة الداخلية

- مؤشرات اخفاقها : قلة التخصيصات المالية مابعد 2013 وتوقفها في السنتين الاخيرتين ، لم يشمل قانونها حالات الاراضي الزراعية المصادرة في عهد النظام البائد او التي كان تعويضها غير منصف وخاصة في المحافظات الجنوبية .

سابعاً : الهيئة الوطنية لاجتثاث البعث والمساءلة والعدالة

- مؤشرات نجاحها : ابر نجاح لها هو الوقع الكبير في نفوس المتضررين من البعث والذي احدثته عند تأسيسها عبر اصدار سلطة الائتلاف المؤقتة قرار اجتثاث البعث، وابتعدت قراراتها البارزين في حزب البعث المنحل من الوصول الى السلطات الثلاث ، ولولا وجودها لعاد البعث من جديد ، كما وثقت دائرتها الاعلامية مفاصل من حكم البعث كالمقابر الجماعية وتبعيت التعليم وجريمة تجفيف الاهوار .

- مؤشرات اخفاقها : التعديلات المتكررة للقانون اربكت عملها ، وتعدد الجهات التي وضعت يدها على وثائق النظام البائد ادى الى تلف الكثير منها ، وضعف الدعم المقدم للهيئة من قبل الجهات العليا، وضعف الاعلام في توضيح مهام الهيئة .